

## SESSIÓ ORDINÀRIA

### COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 5 DE FEBRER DE 2016

---

S'inicia la sessió a les 12.10 hores a la seu de l'entitat.

*Hi assisteixen:*

Xavier Amor Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar; Rosa Pujol Esteve, Alcaldessa d'AITONA; Fèlix Alonso Cantorné, Alcalde, ALTAFULLA, Estanis Fors García, Alcalde, ARENYS DE MAR, Albert Neiro, Alcalde, BALSARENY, Mercè Esteve Pi, Alcaldessa, BEGUES, Amador Marqués Atés, Alcalde, BOSSÒST, Àlex Hernández González, Alcalde, CABANES, Candela López Tagliafico, Alcaldessa, CASTELLDEFELS, Miquel Arisa Coma, Alcalde, CENTELLES, Eduard Rivas Mateo, Alcalde, ESPARREGUERA, Jaume Domènec i Jordà, Alcalde, FALSET, Eduard Piera Secall, Alcalde, FULIOLA, LA, Àlex Garrido Serra, Alcalde, MANLLEU, Laura Campos Ferrer, Alcaldessa, MONTCADA I REIXAC, José Antonio Montero Domínguez, Alcalde, MONTORNÈS DEL VALLÈS, Sergi Mingote Moreno, Alcalde, PARETS DEL VALLÈS, Ana Maria Martínez, Alcaldessa, RUBÍ, Lluïsa Moret i Sabidó, Alcaldessa, SANT BOI DE LLOBREGAT, Olga Carbonell Sabartés, Alcaldessa, SANT CLIMENT SESCEBES, Marc Garcia i Nadal, Alcalde, SANT JULIÀ DE LLOR I BONMATÍ, Abigail Garrido Tinta, Alcaldessa, SANT PERE DE RIBES, Ma. José Beltran i Piñol, Alcaldessa, TIVENYS, Josep Salom Ges, Alcalde, TONA, Josep López i Ruiz, Alcalde, ULLÀ, Toni Masana i Ubach, Alcalde, VACARISSES, Carlos Álvarez i González, Alcalde, VILAMALLA; Montserrat Muñoz, coordinadora de Comissions de l'FMC i Elisabet P. Redorta, Àrea de Secretaria General de l'FMC; Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'entitat

*Excusen la seva assistència:*

Joan Josep García Rodríguez, Alcalde d'ALFORJA; Josep Fèlix Ballesteros Casanovas, Alcalde, TARRAGONA i Esther Pujol Martí, Alcaldessa, TIANA.

---

#### ORDRE DEL DIA

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió de 27 de novembre de 2015
  2. Informe de la liquidació de tancament de l'exercici 2015. Encàrrec d'auditoria dels comptes de l'exercici 2015. Esborrany d'avantprojecte de pressupost 2016
  3. Esborrany memòria activitats 2015 <com a sobrevinguda l'informe d'activitats del mes de gener 2016>
  4. Proposta d'acord relativa a l'articulació del Fons sobre Pobresa Energètica
  5. Àmbits sectorials d'activitat de l'FMC. Procés d'adscripció d'electes/tècnics. Ajuntament de Barcelona. Reunions de les Presidències. Calendari funcionament permanents i plenaris
  6. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. 1a Fase: Donar compte de les resolucions de la presidència en execució de l'acord CE 27.11.15. 2a Fase: Proposta relativa a la designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya
  7. Informació relativa al "Compromís amb el món local, compromís amb els serveis públics i compromís amb els ciutadans" per promoure la derogació de la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL). Presentació de proposició no de llei de derogació LRSAL en el Congrés
  8. Informació i ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC
    - a) Avantprojecte d'Ordre per la qual s'aprova el reglament del registre de parelles estables
-

- b) PD pel qual s'aprova el Pla sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020
  - c) Pla de gestió del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya i els programes de mesures associats
9. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessió de 2 desembre de 2015 i 18 de gener de 2016)
- Sessió de 2 de desembre de 2015*
- 1. Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial (retirat de l'Ordre del Dia)
  - 2. Projecte de decret pel qual es determinen les condicions específiques de contractació i comercialització de serveis de taxi i el règim jurídic del servei de les empreses de mediació
  - 3. Projecte de decret de les activitats d'educació en el lleure en les quals participen menors de 18 anys
  - 4. Projecte de decret de la Comissió Mixta Paritària Generalitat - Ens Locals en matèria d'immigració estrangera, apatridia i protecció internacional
- Sessió de 18 de gener de 2016 (suspesa)*
- 1. Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial. Informe. Al·legacions Ajuntament de Barcelona
10. Informació relativa a la Comissió de Cooperació Local (Sessió de 15 de gener de 2016)
- 1. Decret pel qual es modifiquen els criteris d'execució del PUOSC 2008-2012, establerts pel Decret 101/2008, de 6 de maig, pel qual s'aproven les bases d'execució del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2008-2012. Informe SG
11. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC
- a) Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat. Donar compte de la Resolució de la Presidència
  - b) Acord entre el Departament de Cultura, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, CEDRO i la Federació de Municipis de Catalunya per a la simplificació del pagament dels drets d'autor pel préstec de llibres a les biblioteques. Donar compte de la Resolució de la Presidència. Calendari liquidacions 2010-2014. Acord Comissió de Seguiment 12 de gener 2016
  - c) Addenda al conveni de col·laboració formalitzat en data 13 de novembre de 2013 entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el CSITAL, l'ACM i l'FMC per a la realització de la 29a edició del màster en hisenda autonòmica i local. Donar compte de la Resolució de la Presidència
12. Qüestions sobrevingudes
- a) Proposta d'acord en relació a la Declaració Universal sobre els arxius
  - b) Proposta relativa al conveni de col·laboració amb l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya (AAC)
  - c) Informació sobre la proposta de canvi de model de finançament del Sanejament de Catalunya

### 13. Precs i Preguntes

## DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ,

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 28 de gener d'enguany.

## 1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió de 27 de novembre de 2015

Vist l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària del Comitè Executiu del 27 de novembre de 2015, el qual ha estat distribuït amb antelació als membres de l'òrgan esmentat, s'aprova per unanimitat.

## 2. Informe de la liquidació de tancament de l'exercici 2015. Encàrrec d'auditoria dels comptes de l'exercici 2015. Esborrany d'avantprojecte de pressupost 2016

De conformitat amb les normes generals de funcionament administratiu i control de l'entitat, s'està procedint a les operacions de liquidació de l'exercici econòmic de 2015 que, d'acord amb les dades de tancament, ofereixen un resultat positiu de 5.631,94 euros.

D'acord amb aquestes dades de tancament, el nivell de despesa se situa de forma equilibrada en el nivell d'ingressos, i revelen una gestió del pressupost de l'exercici dins dels termes de previsió ordinària d'ingressos i despeses de l'entitat. Per tant, la situació econòmica al venciment de l'exercici ofereix dades positives, en la línia del tancament de l'exercici 2014.

S'adjunta en Annex I a la present proposta el resum del tancament del pressupost de l'exercici 2015 i l'acta d'arquiteg a 31 de desembre de 2015.

Així mateix, per la Secretaria General s'ha elaborat el primer esborrany d'avantprojecte de pressupost per a l'exercici 2016, en la redacció del qual s'està treballant sobre la base de paràmetres de despesa i ingrés que no varien substancialment de l'exercici 2015, mantenint l'estructura pressupostària aprovada l'any 2015 i subjectant els recursos i les despeses a criteris d'austeritat que permetran no incrementar el pressupost de l'entitat en relació a l'exercici immediatament anterior. Les dades globals de despeses i ingressos per a les activitats pressupostàries se situaria al voltant dels 2.300.000 d'euros.

D'altra banda, s'informa als membres del Comitè Executiu que, en data 15 de gener de 2016 ha estat formulat l'encàrrec d'auditoria corresponent a l'exercici econòmic de 2015 tal i com preveu l'article 18 de les normes generals de funcionament administratiu i control de l'FMC.

En virtut d'això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'aprovació de l'acord següent:

**Únic.-** Prendre raó de l'informe de la liquidació de tancament de l'exercici 2015 d'acord amb l'Annex I que s'esmenta a la part expositiva de la proposta i que s'integra a aquest acord a tots els efectes legals, així com de l'encàrrec d'auditoria dels comptes corresponents a l'exercici de 2015 als efectes previstos a l'article 18 de les normes generals de funcionament administratiu i control de l'FMC.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que tant el pressupost de 2015 que ara es liquida com el projecte de pressupost de 2016 es fa amb en el marc del conveni amb el CSITAL de Catalunya. En aquest sentit, el Secretari General explica que, pel que fa al tancament de l'exercici 2015 s'ha gestionat d'acord amb la previsió inicial amb dues modificacions de pressupost, tot i que no estem obligats perquè no som un ens públic. Aquestes modificacions pressupostàries estan al portal de transparència de l'entitat. D'altra banda, informa també que l'auditoria dels comptes de l'exercici 2015 es durà a terme en aquest primer semestre de 2016, una vegada tancat l'exercici. Pel que fa al pressupost de l'exercici de 2016, informa que l'entitat està en situació de pròrroga pressupostària fins que l'Assemblea General de l'entitat aprovi el nou pressupost, el primer avantprojecte del qual s'ha elaborat. Respecte d'aquest avantprojecte de pressupost per a l'exercici 2016 que s'està treballant, informa que no tindrà gaires variacions respecte al de l'exercici 2015 –estarà al voltant dels 2.300.000 euros- i es mantenen els criteris d'austeritat en despeses corrents i de personal. Les variacions respecte de l'any anterior tenen a veure a tall d'exemple amb accions com la nova edició del Codi de Règim Local, que és una despesa que coincideix normalment amb cada renovació corporativa i els recursos necessaris destinats a l'àmbit de formació i l'assistència. En la propera sessió del Comitè Executiu s'elevà el projecte de pressupost per a l'exercici 2016

per aprovar-lo i elevar-lo a l'Assemblea General. De la mateixa manera que es va fer en la darrera Assemblea del passat mes d'octubre, en aquesta Assemblea es presentaran els comptes auditats.

### **3. Esborrany memòria activitats 2015 <com a sobrevinguda l'informe d'activitats del mes de gener 2016>**

En execució de l'acord del Comitè Executiu de data 10 d'abril de 2015, en virtut del qual es va encarregar a la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals la realització de la memòria anual de l'entitat de l'exercici 2015, una part substantiva (període comprès entre gener i setembre de 2015), de la qual es va aprovar en l'Assemblea General celebrada el passat 23 d'octubre de 2015, s'ha elaborat el document de memòria corresponent al període 1 de gener a 31 de desembre de 2015.

La memòria d'activitats 2015, que haurà de ser objecte d'aprovació a la propera Assemblea General ordinària que se celebri, contempla el conjunt d'accions i activitats que en els diferents àmbits d'atenció de l'entitat s'han dut a terme al llarg de l'exercici, tal i com recull la presentació de la memòria, s'expliciten els criteris d'inclusió utilitzats per a la seva quantificació i sistematització de les activitats de l'FMC, i que l'esborrany de la memòria contempla de la següent manera:

**1. Posicionament i adaptació del món local a l'LRSA.** L'any 2015 ha estat el segon any en vigor de la *Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local*, més coneguda com LRSA, després de la seva entrada en vigor el passat 31 de desembre de 2013. Com era de preveure, l'impacte d'aquesta norma en el món local no ha estat menor, i les dades ens demostren que l'activitat de l'FMC en relació amb aquest assumpte ha estat, un any més molt rellevant.

*Criteris d'inclusió de les activitats:* s'han inclòs en aquesta prioritat totes aquelles activitats que tenien com a motiu principal d'existència l'aplicació de l'LRSA o el posicionament o debat sobre les seves implicacions en els àmbits d'interès dels governs locals catalans.

**2. Impacte normatiu.** L'FMC té com a tasca principal la de representar els interessos del món local en la normativa que els pugui afectar. En aquest sentit, tal i com reflecteix l'article 1 dels estatuts de l'FMC, "La Federació de Municipis de Catalunya és una associació formada pels municipis i per altres entitats locals que voluntàriament ho decideixin, per a la defensa i la promoció de les autonomies locals, d'acord amb el que està previst a la Constitució i a l'Estatut d'Autonomia". Així doncs, l'FMC té estatutàriament assignada la tasca de representar els seus membres front la resta d'institucions estatals i autonòmiques, en defensa de l'autonomia local. I, específicament, segons l'article 5 dels mateixos estatuts, té com a finalitats en relació amb la tasca de representació: el foment i defensa de l'autonomia dels municipis i altres entitats locals; i la representació dels interessos genèrics de les col·lectivitats locals davant les instàncies polítiques, jurisdiccionals i administratives. Aquesta obligació estatutària es veu reflectida, principalment, en la participació de l'FMC en les discussions amb impacte normatiu afectant el govern local.

*Criteris d'inclusió de les activitats:* es quantifiquen en aquest apartat totes aquelles activitats, siguin de la naturalesa que siguin, que impliquin la discussió i posicionament de l'FMC sobre normativa en vigor o en vies d'aprovació (per raons evidents, s'exclou l'LRSA, que per la seva importància, mereix estar a part).

**3. Transparència i bon govern.** També en aquesta prioritat, l'impacte de la normativa espanyola recentment aprovada, la *Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno*, ha estat determinant, però també la normativa catalana ja aprovada, la *Llei 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública i bon govern*, que han marcat profundament l'activitat quotidiana de l'FMC i dels ens locals en general, per la implementació de les mesures de transparència que s'hi preveuen. A banda, l'FMC ha continuat amb les mesures adreçades a millorar els processos de gestió interns i la governança interna de l'organització. Així doncs, aquesta prioritat té una doble naturalesa: externa, aplicant la normativa catalana i l'espanyola, però també interna, en la millora de processos i govern de l'organització.

*Criteris d'inclusió de les activitats:* es relacionen en aquest apartat totes aquelles activitats i esdeveniments, siguin de la naturalesa que siguin, que impliquin la implementació la normativa sobre transparència, així com totes aquelles activitats dirigides a millorar la transparència i el bon govern de l'entitat.

**4. Autonomia i administració local:** molt relacionada amb l'aplicació de la LRSAL, aquesta prioritat vol reflectir totes aquelles activitats que malden per explicar, defensar i garantir l'autonomia local. L'autonomia local té rang constitucional i estatutari i, a més, està garantida per la Carta Europea d'Autonomia Local, tractat internacional ratificat per Espanya.

*Criteris d'inclusió de les activitats:* es relacionen en aquest apartat totes aquelles activitats i esdeveniments, siguin de la naturalesa que siguin, que impliquin l'explicació, la garantia i la defensa de l'autonomia local, així com totes aquelles activitats dirigides a fer conèixer les dificultats dels governs locals en les seves tasques quotidianes.

**5. Serveis als associats:** finalment, com no podia ser d'altra manera, s'han detectat un gruix molt important de tasques relacionades amb la prestació de serveis d'interès per als associats. De fet, l'article 6 dels Estatus de l'FMC estableix que, per al compliment de les seves finalitats de representació i defensa dels governs locals, l'FMC ha de facilitar l'intercanvi d'informació sobre temes locals, prestar serveis d'assessorament per als seus membres, organitzar reunions, seminaris i congressos i promoure publicacions d'interès local, entre d'altres. Així doncs, aquest mandat estatutari té un impacte directe en les tasques de la Federació.

*Criteris d'inclusió de les activitats:* s'inclouen en aquesta prioritat totes aquelles activitats i esdeveniments dirigits a la transmissió de notícies i normatives de servei d'interès local, la promoció i difusió del coneixement, així com la resolució de dubtes i consultes dels membres, mitjançant l'evacuació d'informes, consultes i publicacions.

D'aquest conjunt fem esment especial a les següents activitats:

- Posicionament en defensa de l'autonomia local, i adaptació del món local a l'RSAL: l'any 2015 ha estat el segon any en vigor de la Llei 27/2013, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local. L'impacte d'aquesta norma en el món local no ha estat menor, i així es pot veure amb el resultat de les dades de l'activitat de l'FMC.
- Transparència i Bon Govern: Destacar l'impacte en els ens locals de la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tant l'estatal com la catalana, però també en l'activitat interna de l'FMC, que ha continuat amb les mesures adreçades a millorar els processos de gestió interns i la seva governança, la posada en funcionament del Portal de la Transparència, el programa Compliance.
- Serveis als associats: en compliment del mandat estatutari la prestació de serveis d'interès als associats té un impacte directe en les tasques de la Federació, sent una prioritat constant de l'entitat, que aquest 2015, tot i tenir en compte l'any electoral que hem tingut, s'han desenvolupat més de 211 activitats. Destacant, les 12 compareixences al Parlament de Catalunya, com la Llei del Voluntariat, la Renda Mínima Garantida de Ciutadania, l'Impost d'Habitatge Buits; la signatura de convenis de col·laboració per diferents temes amb altres institucions, com l'acord-marc del contracte-programa de Serveis Socials, conveni de col·laboració per impulsar l'ús de les clàusules socials en la contractació pública; conveni marc per col·laborar en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern; l'acord per a la gestió dels drets d'autor a les biblioteques. Les Jornades i les accions formatives ha continuat mantenint la seva activitat durant aquest any 2015, com ho demostra, les més de 5 Jornades que s'han organitzat per treballar diferents temàtiques, des les polítiques educatives locals, a l'afectació de l'RSAL en els Serveis Socials, el cicle Europa a Debat sobre l'urbanisme, ocupació, i participació ciutadana, així com també jornades organitzades conjuntament amb altres entitats; amb l'ACM i Oficina Antifrau de Catalunya sobre el paper dels electes en la lluita contra la corrupció; amb el CSITAL la sessió sobre la nova normativa de procediment administratiu i de règim jurídic del sector públic.

A continuació es realitza un resum quantitatiu i gràfic de les cinc prioritats destacades, classificades segons grups d'activitat, així com una succinta explicació de les principals activitats realitzades en relació amb aquestes prioritats. En total s'han codificat fins a 326 activitats realitzades durant el 2015 que han tingut com a eix principal alguna de les cinc prioritats anteriorment al·ludides. Aquestes 326 activitats representen, aproximadament, el 50% de les activitats totals quantificades en aquesta memòria, i és per això que s'han considerat prioritats destacables.

En termes agregats la distribució és com segueix:

Prioritats 2015	Activitats
LRSAL	18
Serveis	91
Transparència	19
Autonomia local	11
Normativa	187
<b>Total</b>	<b>326</b>

En virtut d'això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'aprovació de l'acord següent:

**Únic.-** El Comitè Executiu acorda l'assabentat del document de la memòria d'activitats 2015, pendent d'incorporar-se a l'agenda i ordre del dia ordinari de l'Assemblea General on se sotmeti a aprovació d'acord com es preveuen a les disposicions estatutàries de l'FMC.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Es presenta un esborrany del document de la Memòria anual de gestió i d'activitats de l'entitat corresponent a l'exercici 2015, d'acord amb el conveni signat amb la Fundació Carles Pi i Sunyer, en compliment de l'acord del Comitè Executiu del 10 d'abril de 2015. El President explica que es fa un seguiment de les activitats de l'entitat que queda reflectit en un informe entre sessió i sessió del Comitè Executiu com el que s'ha lliurat amb la documentació d'avui, que en aquest cas correspon a l'activitat del mes de gener de 2016.

#### **4. Proposta d'acord relativa a l'articulació del Fons sobre Pobresa Energètica**

En data 22 de desembre de 2015 el president de l'FMC va adreçar una carta al conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat relativa a les mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica contingudes en la Llei 24/2015, de 29 de juliol.

En la carta es recordava el que establia l'apartat 3 de l'article 6 d'aquesta disposició legal: l'obligació de les administracions públiques d'establir els acords o convenis necessaris amb les companyies de subministrament d'aigua potable, de gas i d'electricitat per garantir que es concedeixin ajuts a fons perdut a les persones i unitats familiars en situació de risc d'exclusió residencial o els apliquin descomptes molt notables en el cost dels consums mínims.

Tot i que des de la nostra entitat som coneixedors que cal esperar el resultat de les negociacions a què pugui arribar la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, per part del president es feia palesa la preocupació de la nostra entitat per tal que aquesta previsió legal pugui ser implementada amb la urgència que reclama la situació actual. En el cas dels municipis, oferia la nostra col·laboració per garantir una articulació urgent dels acords o convenis previstos per la Llei.

Malgrat que cada dia hi ha més famílies amb dificultats econòmiques per fer front a les factures d'electricitat, aigua i gas, encara no hem rebut cap resposta del Departament al nostre oferiment, ni es du a terme cap actuació conjunta i coordinada entre Generalitat i ajuntaments a l'hora d'oferir una solució a les persones que es troben en una situació de precarietat econòmica. A dia d'avui, els ajuntaments actuen de forma individualitzada intentant arribar a acords amb les empreses subministradores, quan és així que la problemàtica exigeix la implicació del Departament competent en matèria d'habitatge, el qual els hauria de fer costat en aquestes negociacions.

El fet que ni tan sols s'esgotin les dotacions pressupostàries previstes als pressupostos de la Generalitat de Catalunya i que malgrat les carències a les quals han de fer front els municipis el percentatge de despesa efectivament destinada a aquests ajuts sigui notòriament inferior a les dotacions pressupostàries, obliga a

reconsiderar la gestió d'aquests ajuts i articular el Fons sobre pobresa energètica amb d'altres paràmetres, rigorosos, coordinats, transparents i eficients.

Entenent que l'aplicació de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, reguladora dels subministraments bàsics i la pobresa energètica, necessita de l'acotació o tractament sobre diferents aspectes que cal abordar amb urgència: la mateixa definició de pobresa energètica, el protocol de comunicació als serveis socials, els informes d'aquests serveis en els terminis que atorga la llei i, sobretot, els acords entre administracions i empreses subministradores.

Per tots els motius abans exposats, proposo al Comitè Executiu l'aprovació de l'acord següent:

**Únic.-** SOL·LICITAR del Govern de la Generalitat, a través de la Consellera de la Presidència i amb la coordinació departamental que fos més convenient, l'articulació urgent del fons de pobresa energètica per tal d'assegurar que els recursos a l'abast d'aquest fons es destinen de forma eficaç i eficient a les necessitats per a la satisfacció de les quals es va concebre i promovent de manera efectiva les condicions i els instruments de col·laboració que la llei preveu per tal de : 1) evitar que els recursos disponibles no arribin a les persones i famílies necessitades per causes alienes a les finalitats que són objecte de protecció; 2) que les aportacions de la Generalitat, municipis i companyies subministradores tinguin la proporcionalitat necessària per complir amb les finalitats del fons de la forma més transparent i eficient possible, de forma que eviti situacions de desigualtat o discriminació per raons de localització territorial dels afectats.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que s'està fent seguiment i gestions sobre aquest tema per tal que s'articuli de manera urgent i adequada aquest Fons.

#### **5. Àmbits sectorials d'activitat de l'FMC. Procés d'adscripció d'electes/tècnics. Ajuntament de Barcelona. Reunions de les Presidències. Calendari funcionament permanents i plenaris**

En execució de l'acord del Comitè Executiu de 27 de novembre de 2015, s'ha posat en marxa el procediment d'adscripció dels associats als diferents àmbits sectorials de l'activitat de l'FMC. Aquest procés d'adscripció dona la possibilitat d'elegir inicialment diferents línies de treball específic a cadascun d'aquests àmbits, de forma oberta i orientativa, de manera que cada àmbit pugui definir i establir les seves línies d'atenció preferent o de treball amb la flexibilitat que considerin convenient, per configurar el seu programa de treball.

L'inici d'aquest procés s'ha planificat de forma simultània o coincident a l'organització de les primeres reunions de les presidències amb els responsables anteriors i també amb els tècnics experts vinculats als àmbits, el servei de coordinació de comissions i de la Secretaria General de l'entitat, que tenen per finalitat recollir l'informació bàsica que afecta a l'àmbit del qual es tracti i perfilar les normes bàsiques d'organització i funcionament, i alhora preparar i configurar un calendari de funcionament dels grups de caràcter permanent, i si s'escau dels Plenaris. En funció de l'agenda de disponibilitat, la previsió és que abans del 29 de febrer s'hagin realitzat aquestes primeres reunions, de manera que abans del 30 de març d'enguany l'activitat de les noves comissions s'estigui duent a terme amb un ritme adequat. Cal dir que la implementació nova estructura del govern de la Generalitat, coincident amb aquest procés permetrà tenir en compte els canvis que s'introdueixin en aquestes setmanes. Tots això garantint l'acció de seguiment normatiu i d'activitats pròpies de la nostra entitat en les diferents vessants fins culminar la nova estructura.

En aquest procediment d'adscripció és destacable l'interès manifestat per l'ajuntament de Barcelona en participar en alguns d'aquests àmbits aprovats pel Comitè Executiu, assegurant la participació de gerències i responsables polítics en alguns del àmbits sectorials, com el de govern local i drets socials.

Amb l'horitzó que ens fixem per a implementar la nova organització, doncs, és important animar a la participació activa dels associats en les adscripcions dels electes i/o tècnics representants dels ens locals, amb l'objectiu que aquest procés d'adscripció finalitzi el més aviat possible i ajudi a definir les agendes de treball i els calendaris de reunions des de l'inici del proper trimestre que preveiem coincident amb els desenvolupament de l'activitat del Govern de Catalunya i del Govern de l'Estat a un ritme ordinari.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que tot i que en la informació distribuïda als associats per a l'adscripció als àmbits s'indicava que el termini finalitzava el 31 de gener de 2016, es considera convenient allargar el termini d'adscripció als àmbits. En aquest sentit, el Secretari General informa que, paral·lelament, ja s'han dut a terme les primeres reunions de contacte dels presidents dels sis primers àmbits i ja estan previstes que en les properes setmanes es facin les tres darreres que manquen. Un cop fetes aquestes primeres reunions, es programaran les reunions de presidents i vicepresidents de cadascun dels àmbits, de manera que les primeres reunions estables dels àmbits es comencin a fer en acabar el mes de març, amb l'objecte de constituir els equips de treball de l'àmbit, fixar document de funcionament flexible amb criteris comuns.

Per tal de facilitar la comunicació entre tots i cadascun dels membres del Comitè Executiu, el President indica la conveniència per part dels serveis de suport als àmbits que es distribueixi via correu electrònic un llistat amb les dades de contacte de tots els membres. A mesura que es vagin designant els representants institucionals, també es facilitaran les seves dades de contacte, per fer més fàcil la comunicació entre ells.

**6. Designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya. 1a Fase: Donar compte de les resolucions de la presidència en execució de l'acord CE 27.11.15. 2a Fase: Proposta relativa a la designació dels membres de l'FMC a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya.**

En execució de l'acord del Comitè Executiu de data 27 de novembre de 2015, i de conformitat amb les propostes dels diferents grups, s'ha procedit a nomenar els representants de l'FMC en els diferents òrgans de participació i col·laboració amb els Departaments de la Generalitat de Catalunya, de manera que la representació queda de la següent manera:

1. **COMISSIÓ MIXTA DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT-FMC-ACM (Departament d'Ensenyament)**
  1. Jaume Graells, regidor de l'ajuntament de L'Hospitalet
  2. Francesc Arola, regidor de l'ajuntament de Granollers
  3. Josep Maria Freixanet, alcalde d'Olost
  4. Xavier Corbera, regidor de l'ajuntament de Rubí
  5. José Antonio Montero Domínguez, alcalde de Montornès del Vallès
  6. Teresa Sambola, cap de l'àrea d'educació de l'ajuntament de L'Hospitalet (tècnica educació)
2. **COMISSIÓ DE SEGUIMENT DE L'ACORD MARC DE COOPERACIÓ DEPARTAMENT-FMC-ACM (Departament de Treball, Afers Socials i Famílies)**
  1. Cecilio Rodríguez, alcalde de Pont de Vilomara i Rocafort
  2. Ramon Vilchez i Enríquez, 2on TA de Santa Coloma de Cervelló
  3. Marga Garcia, regidora del Prat de Llobregat
3. **COMISSIÓ DE COOPERACIÓ LOCAL (CCLC) (Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge)**

Titulars	Suplents
<i>En representació dels municipis</i>	
1. Xavier Amor i Martín, President de l'FMC	1. Amador Marqués Atès, alcalde de Bossòst
2. Ignasi Giménez Renom, alcalde de Castellar del Vallès	2. Sergi Mingote Moreno, alcalde de Parets del Vallès
3. Juli Fernández Iruela, alcalde de Palafrugell	3. Miquel Lupiàñez Zapata, alcalde de Blanes
4. Abigail Garrido, alcaldessa de Sant Pere de Ribes	4. Ana Maria Martínez Martínez, alcaldessa de Rubí
5. Nicolás Viso Alamillos, alcalde de Bagà	5. Silvia Biosca Estopa, regidora de Pineda de Mar
6. Jordi San José Buenaventura, alcalde de Sant Feliu de Llobregat	6. Àngel Rodríguez, regidor de l'Escala
7. Eduard Piera Secall, alcalde de La Fuliola	7. Jaume Domènech i Jordà, alcalde de Falset
8. Marc García i Nadal, alcalde de Sant Julià de Llor i Bonmatí	8. Olga Carbonell, alcaldessa de Sant Climent Sescebes
<i>En representació de les Comarques:</i>	
9. Miquel Arisa i Coma, alcalde de Centelles	9. Maria Mas Borràs, regidora de l'ajuntament d'Esparreguera
10. Joan Moisès Reverté, alcalde de La Sénia	10. Pere Expósito, regidor d'Alpicat, i conseller CC del Segrià
4. **CONSELL DE DIRECCIÓ DEL SISTEMA D'OCUPACIÓ I SERVEI PÚBLIC D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA (Departament de Treball, Afers Socials i Famílies)**

Titulars	Suplents
1. Toni Garcia, regidor de Llinars del Vallès	1. Àlex Garrido Serra, alcalde de Manlleu



2. Josep Perpinyà, alcalde de Sant Just Desvern, i President Comarcal Baix Llobregat
2. Ester Pujol, alcaldessa de Tiana
3. Josep Torrecillas, tècnic d'Ocupació i Promoció Econòmica FMC
3. Cinta Daudé, regidora de Sant Feliu de Llobregat
- 5. JUNTA DE GOVERN DEL FONS DE GESTIÓ DE RESIDUS DE CATALUNYA (Departament de Territori i Sostenibilitat)**
  1. Titular: Miquel Arisa, alcalde de Centelles
  2. Suplent: Gerard Segú i López, alcalde de Santa Coloma de Cervelló
- 6. COMISSIÓ DE POLÍTICA TERRITORIAL I URBANISME DE CATALUNYA (Departament de Territori i Sostenibilitat)**

*Àmbit Barcelona*

  1. Titular: Carles Ruiz, alcalde de Viladecans
  1. Suplent: Joaquim García Comas, regidor de Manresa

*Àmbit Girona*

  2. Titular: Juli Fernández Iruela, alcalde de Palafrugell
  2. Suplent: Miquel Lupiáñez Zapata, alcalde de Blanes

*Àmbit Lleida*

  3. Titular: Bernat Solé, alcalde d'Agramunt
  3. Suplent: Joan Talam i Gilibert, alcalde de Bellvís

*Àmbit Tarragona*

  4. Titular: Eduard Rovira Gual, alcalde de Torredembarra
  4. Suplent: Josep Maria Milà Rovira, regidor d'Urbanisme, mobilitat i Patrimoni Municipal de l'ajuntament de Tarragona

*Àmbit Terres de l'Ebre*

  5. Titular: Joan Moisès, alcalde de La Sénia
  5. Suplent: Marc Martínez Aroca, alcalde de Pinell de Brai

*Àmbit Catalunya Central*

  6. Titular: Josep Maria Freixanet, alcalde d'Olost
  6. Suplent: Joan Serra, alcalde de Castellolí

*Àmbit Vall d'Aran*

  7. Titular: Amador Marqués, alcalde de Bossòst
  7. Suplent: Rufino Martínez, tinent d'alcalde de Vielha e Mijaran

*Àmbit Alt Pirineu:*

  8. Titular: Antoni Toló Cierco, alcalde de Senterada
  8. Suplent: Jaume Tuset i Borrut, tinent d'alcalde de Llívia
- 7. COMISSIÓ MIXTA DEPARTAMENT DE CULTURA-FMC-ACM (Departament de Cultura)**
  1. Teo Romero, alcalde de Santa Margarida de Montbui
  2. Rocío Garcia, Tinent d'alcalde de Cornellà de Llobregat
  3. Àlex Garrido, ara és alcalde de Manlleu
  4. Manel Martínez, tinent d'alcalde de Sant Feliu de Llobregat
- 8. CONSELL DE DIRECCIÓ DEL CATSALUT (Departament de Salut)**
  1. Joan Carles Rodríguez, alcalde de Sant Julià de Vilatorrada, i vicepresident 1r CC Osona, en representació dels Consells Comarcals de Catalunya
  2. Enric Llorca, alcalde de Sant Andreu de la Barca, en representació dels ajuntaments de Catalunya
- 9. CONSELL CATALÀ DE LA MOBILITAT (Departament de Territori i Sostenibilitat)**
  1. Antonio Poveda Zapata, alcalde de Sant Joan Despí
  2. Xavier Guerrero i Cano, regidor de l'ajuntament de Sabadell
  3. Lluís Montfort, regidor de Sant Just Desvern
- 10. CONSELL D'ADMINISTRACIÓ DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA (Departament de Territori i Sostenibilitat)**
  1. Titular: Sergi Mingote Moreno, alcalde de Parets del Vallès
  2. Suplent: Josep Arráez, assessor en matèria d'aigua de l'FMC

Vocal Tècnic: Josep Arráez, ex-gerent del Consorci per a la Defensa del Riu Besòs (amb veu però sense vot)
- 11. CONSELL DE LA XARXA D'ABASTAMENT TER-LLOBREGAT (Departament de Territori i Sostenibilitat)**

Titulars	Suplents
1. Xavi Paz, T. Alcalde de Molins de Rei	1. Sergi Mingote Moreno, alcalde de Parets del Vallès
2. Sergi Alegre Calero, TA Prat de Llobregat	2. Jordi Manils Tavio, regidor de Montmeló
- 12. CONSELL CATALÀ DE LA FORMACIÓ PROFESSIONAL (Departament d'Ensenyament)**

Francesc Arolas, regidor de l'ajuntament de Granollers
- 13. CONSELL DE LA MOBILITAT DE L'ATM-Àrea de Barcelona (ATM àrea de Barcelona)**

Juan Manuel Segovia Ramos, regidor de l'ajuntament de Granollers

Ara procedeix la designació de la representació de l'entitat en els següents òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya, que a continuació s'especificaran, a l'efecte del qual es procedirà d'igual manera amb les propostes formulades pels diferents grups i la Resolució de Presidència, del contingut del qual se'n donarà compte en el proper Comitè Executiu de l'FMC:

1. CONSELLS TERRITORIALS DE LA PROPIETAT IMMOBILIÀRIA (Direcció General del Cadastre- Secretaria d'Estat d'Hisenda- Cadastre Catalunya)

2. COMISSIÓ TERRITORIAL D'URBANISME DE BARCELONA (Departament de Territori i Sostenibilitat)
3. TAULA NACIONAL D'INFÀNCIA DE CATALUNYA (Departament de Treball, Afers Socials i Famílies)
4. CONSELL ESCOLAR DE CATALUNYA (Departament d'Ensenyament)
5. CONSELL CONSULTIU DE SALUT PÚBLICA DE CATALUNYA (Departament de Salut)
6. OBSERVATORI DE LA SEGURETAT VIÀRIA (Departament d'Interior)
7. COMISSIÓ DE TOPONÍMIA (Departament de Cultura)
8. CONSELL RECTOR DE L'INSTITUT CARTOGRÀFIC I GEOLÒGIC DE CATALUNYA (Departament de Territori i Sostenibilitat)
9. CONSELL ASSESSOR DE L'INSTITUT PER AL DESENVOLUPAMENT DE LES COMARQUES DE L'EBRE (IDECE) (Departament de Territori i Sostenibilitat)
10. CONSELL D'ADMINISTRACIÓ DEL SERVEI METEOROLÒGIC DE CATALUNYA (Departament de Territori i Sostenibilitat)
11. CONSORCI DE NORMALITZACIÓ LINGÜÍSTICA
12. SUBCOMISSIÓ DE COOPERACIÓ I RÈGIM ECONÒMIC DE LA COMISSIÓ DE GOVERN LOCAL (Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge)

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Primer.-** Prendre coneixement de les diferents Resolucions de Presidència en virtut de les quals s'ha designat els representants de l'FMC en la 1a. Fase.

**Segon.-** Facultar el President àmpliament per efectuar els nomenaments d'aquells òrgans que restin pendents, a proposta dels vicepresidents de l'entitat. D'aquests nomenaments se'n donarà compte al Comitè Executiu en la propera sessió ordinària que se celebri.

**Tercer.-** Per la Secretaria General s'emetrà certificat d'aquest acord, els efectes de la comunicació als diferents òrgans els quals es refereix l'apartat segon d'aquest acord.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que en aquesta sessió es dona compte dels nomenaments de la 1a fase i manifesta que s'hauran de fer ajustos. Pel que fa a la 2a fase, explica que la proposta és procedir de la mateixa manera que en la 1a fase, és a dir, que els membres del Comitè Executiu donin la confiança als vicepresidents per tancar els noms dels representants amb les respectives forces polítiques. També explica que amb el President de l'ACM s'estan contrastant els nomenaments en alguns dels òrgans de participació per mantenir una representació equilibrada.

**7. Informació relativa al "Compromís amb el món local, compromís amb els serveis públics i compromís amb els ciutadans" per promoure la derogació de la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL). Presentació de proposició no de llei de derogació LRSAL en el Congrés.**

S'informa del desplegament de l'acció conjunta realitzada per l'FMC i l'ACM en relació al "Compromís amb el món local, compromís amb els serveis públics i compromís amb els ciutadans" per promoure la derogació de la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).

Ambdues entitats van proposar el text d'aquest Compromís, del tenor literal següent:

***"COMPROMÍS DE LES ENTITATS MUNICIPALISTES, PARTITS POLÍTICS I COALICIONS ELECTORALS PER PROMOURE LA DEROGACIÓ DE LA LLEI DE RACIONALITZACIÓ I SOSTENIBILITAT DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL (LRSAL)***

En els darrers 36 anys els ajuntaments democràtics han treballat per dotar els pobles i ciutats dels equipaments i infraestructures bàsiques i prestar uns bons serveis als seus veïns i veïnes. En els últims temps s'han hagut de convertir en el principal dic de contenció contra la crisi i el principal espai de defensa dels drets de la ciutadania.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context de crisi econòmica dels darrers anys ha estat demolidor per als nostres municipis. Els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social. Quan era més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'estat espanyol va aprovar la "Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local" (LRSAL) que ha suposat, des de la seva entrada en vigor el 31 de desembre de 2013, una retallada competencial sense precedents, i que comporta un important retrocés, atès que afecta de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Aquesta Llei ha aprofitat la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'estat espanyol i recentralitzar, amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Amb la LRSAL, es vol eliminar a partir del proper 1 de gener de 2016 serveis bàsics que fins ara garantim els ajuntaments. Davant de tot això el món local ja va reaccionar, amb una acció inèdita, i més de 850 ajuntaments catalans, i més de 2.300 de tot l'Estat, van interposar conjuntament el juliol del 2014 un conflicte en defensa de l'autonomia local davant del Tribunal Constitucional.

LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i el principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Les entitats municipalistes, partits polítics i coalicions electorals signatàries denunciem un cop més davant els ciutadans i les institucions públiques amb responsabilitat en la prestació dels serveis públics que el govern central, a través de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL), vol deixar sense cobertura legal i financera el sistema públic de proximitat dels serveis més bàsics (serveis socials, educatius, sanitaris,...). provocant la pèrdua de drets dels més febles i vulnerables.

Aquests serveis que presten els nostres ajuntaments són condició clau per garantir una atenció de proximitat, personalitzada, i que garanteixi la cohesió social i l'equilibri territorial.

Per tot això, i davant les properes eleccions a corts generals del proper 20 de desembre, els signataris ens comprometem públicament a impulsar i promoure la derogació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL), i que la defensa de la ciutadania i l'autonomia local sigui un dels eixos de treball de la propera legislatura. Al mateix temps volem expressar la nostra ferma voluntat i compromís de garantir la prestació municipal efectiva d'aquests serveis en el marc de l'exercici legal de les seves competències."

Aquest compromís va ser assumit i signat per la representació dels partits i coalicions que tot seguit es detallen Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE), Democràcia i Llibertat. Convergència. Demòcrates. Reagrupament (DI), Unió Democràtica De Catalunya (UNIO.CAT); «En Comú Podem» (En Comú) i Esquerra Republicana de Catalunya-Catalunya Sí (ERC-CATSÍ). La signatura de l'acord es va realitzar el dia 14 de desembre de 2015 a la seu del Col·legi de Periodistes de Catalunya, i el seu contingut es va difondre en els mitjans i la xarxa institucional.

A data d'avui, el Grup Socialista ja ha presentat una proposició no de llei de derogació de l'LRSAL. En aquesta línia, es considera convenient fer un seguiment perquè els altres grups signataris del compromís presentin iniciatives similars en la línia acordada en el Compromís, per tal de continuar lluitant per a la derogació de l'LRSAL.

En virtut d'això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'aprovació de l'acord següent:

**Únic.**- Restar assabentats del "Compromís de les entitats municipalistes, partits polítics i coalicions electorals per promoure la derogació de la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL)", signat el 14 de desembre de 2015 i fer seguiment de les accions d'impuls i promoció de la derogació de l'LRSAL empreses pels diferents partits i coalicions signataris de l'esmentat compromís.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President indica que a mesura que les diferents forces polítiques signatàries d'aquest compromís vagin formulant les seves propostes s'anirà informant per fer un seguiment proper d'aquest acord.

## **8. Informació i ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC**

Relació de normatives que en tràmit de consulta i informació pública l'FMC ha presentat observacions:

### **a) Avantprojecte d'Ordre per la qual s'aprova el reglament del registre de parelles estables**

L'objecte de l'avantprojecte d'ordre és el desplegament reglamentari de la previsió recollida en el Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, de modificació de la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relativa a la creació del Registre de parelles estables.

El reglament té per objecte regular l'organització, el funcionament i la publicitat del Registre de parelles estables.

El posicionament de la nostra entitat, ja manifestada en una reunió prèvia a l'elaboració d'aquest text, és clarament favorable a la creació del registre i així es va expressar davant la tramitació del Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre.

L'organització i la gestió del Registre, tal i com es concreta a l'article 2.3 de l'Avantprojecte d'ordre és una opció que es fonamenta en raons d'eficàcia – “als efectes que sigui el més eficaç possible, la seva gestió i organització” ens diu el text -. Aquesta opció ha de considerar dos elements sense els quals resulta difícil entendre l'eficàcia que es persegueix en els termes en els quals s'han de conjuminar aquí els articles 40 i 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC): el primer, l'abast i la proximitat territorial en què la funció certificant quedi garantida per a tots els ciutadans en condicions d'igualtat; el segon, la interoperabilitat de les comunicacions al registre. Ambdós elements poden satisfer-se tal i com ho reconeix la mateixa ordre a través d'ens –que no especifica– o corporacions de dret públic, com la que si concreta l'articulat de l'Ordre.

Consideraríem convenient, en aquest sentit, que els termes del conveni al que es refereix l'article 2.3 del text siguin en els seus aspectes vertebrals incorporats en aquesta ordre.

D'altra banda, i en la mateixa línia de “màxima col·laboració” amb els Ajuntaments, considerem que la regulació de l'organització i gestió del registre podria permetre la subscripció de convenis amb els municipis que així ho demanessin, atenant les circumstàncies concorrents, singularitats de caràcter poblacional, territorial i d'altres.

Finalment, i pel que fa a la gratuïtat del registre, entenem que el text hauria d'explicitar amb major precisió el caràcter gratuït de les operacions d'accés, inscripció i certificació.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, les observacions presentades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC, en relació a l'avantprojecte d'ordre per la qual s'aprova el reglament de registre de parelles estables.

### **b) PD pel qual s'aprova el Pla sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020**

El PINFRECAT20 és el nou marc de referència per a la implantació de les infraestructures necessàries per al tractament de residus a Catalunya i ha de permetre el desenvolupament i implantació efectiva del nou Programa de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya de 2020 (PRECAT20). Afecta fonamentalment a les següents instal·lacions de gestió de residus:

- Plantes de tractament mecànic i biològic de la fracció Resta de residus municipals.
- Plantes de tractament biològic de la fracció orgànica de residus municipals (FORM).
- Instal·lacions de valorització energètica.
- Dipòsits controlats de residus no perillosos.

El Pla, que abasta tot el territori de Catalunya, conté una estimació dels recursos disponibles, de les necessitats i dels dèficits, territorialitzats en el sector corresponent; la determinació de les prioritats d'actuació, i la definició dels estàndards i de les normes de distribució territorial.

L'FMC va fer unes al·legacions sol·licitant:

- La supressió de l'afirmació de la manca de necessitat d'ampliar el nombre d'instal·lacions d'incineració a Catalunya i que es determini contemplar en la planificació la possibilitat de futures capacitats disponibles de valorització energètica segons les necessitats del territori tant amb processos tecnològics provats i robustos com amb processos tecnològics emergents.
- La revisió dels límits establerts per capacitat mínima de deposició en dipòsit controlat per a cada agrupació territorial, d'acord a les dades estadístiques més actualitzades possibles, doncs les dades que s'han utilitzat són de l'any 2011.
- La supressió de les limitacions establertes pel que fa a l'ampliació dels dipòsits controlats existents mentre no existeixin alternatives de valorització disponibles.
- Considerar les capacitats disponibles i previsions futures de plantes de valorització energètica a l'hora de planificar quines són les necessitats en infraestructures de disposició final de residus, i en concret de dipòsits controlats.
- L'establiment de criteris de qualitat que permetin determinar els possibles usos i aplicacions dels bioestabilitzats i digestes procedents de la fracció Resta com alternativa a l'actual destinació a abocador.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, les al·legacions presentades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC, en relació al projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020.

### **c) Pla de gestió del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya i els programes de mesures associats**

La proposta del Pla de gestió del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya (PGRI) s'elabora en compliment de l'art. 13 del RD 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió de riscos d'inundació (RD), que transposa la Directiva 2007/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2007, relativa a l'avaluació i la gestió dels riscos d'inundació (DI).

L'objecte principal del PGRI és integrar totes les mesures de les diferents administracions amb competències en relació amb la gestió dels riscos d'inundació. Aquestes mesures s'han adoptat a cada àrea amb risc potencial significatiu d'inundació (ARPSI), identificada l'any 2011 a l'avaluació preliminar del risc d'inundació (APRI) del districte de conca fluvial de Catalunya, a fi d'assolir els objectius de la gestió del risc d'inundació establerts i centrant la seva atenció en la reducció de les conseqüències adverses potencials de la inundació per a la salut humana, el medi ambient, el patrimoni cultural, l'activitat econòmica i les infraestructures.

**L'activitat de l'FMC respecte a la tramitació del Projecte del PGRI:** el document del Pla sotmesos a informació pública es van traslladar a valoració a la Comissió de Medi Ambient de l'FMC, i de les propostes rebudes s'ha formulat l'informe d'al·legacions presentat a l'Agència Catalana de l'Aigua.

### **Consideracions**

Pel que fa al tràmit procedimental de l'elaboració del Pla, i atenent l'afectació del mateix en el territori, l'FMC va plantejar en el seu informe d'al·legacions que la redacció del text sotmès a informe no ha comptat amb la col·laboració i/o aportacions prèvies dels ens locals. Fent esment d'aquesta mancança participativa prèvia que l'ACA hauria de resoldre per assegurar que el document sotmès a al·legacions ja compta amb una base de contrast amb les administracions locals del territori.

Del conjunt de mesures que es contemplen en el Pla, la seva insuficient territorialització fa difícil el seu seguiment. La manca de concreció d'algunes d'elles esdevé un factor necessari per estudiar amb rigor si les

mesures que es proposen són proporcionals als recursos que es destinen i, a l'inrevés, si aquests recursos són suficients o no a l'abast físic i funcional de les mesures que, s'insisteix són massa genèriques i mancades de concreció.

En l'informe es destaquen els següents punts sobre els quals el Pla hauria de redreçar les seves previsions en el text sotmès a al·legacions:

1. El Pla no concreta ni assegura les fonts i les línies de finançament en clau pressupostària amb la suficiència que permeti l'efectiva implicació dels agents implicats en la seva execució. Això, entenem afecta a la seva viabilitat. En aquest sentit, crida l'atenció la insuficiència dels recursos consignats per atendre les necessitats de manteniment i neteja de lleres. Aquesta insuficiència pot tenir major o menor abast segons del territori del qual es tracti. Però cal que l'estratègia sobre prevenció dels riscos d'inundacions atengui les mancances pressupostàries sofertes en els darrers anys. Intensificar ara les dotacions permetrà reequilibrar la situació de partida del pla que ha de prendre necessàriament en consideració que no s'han dut a terme les actuacions programades i previstes en el Programa de recuperació i millora dels espais fluvials i prevenció d'inundacions, programa 2011-2015. Aquest és, per a la nostra entitat, un aspecte important que el Pla ha d'afrontar.
2. D'altra banda, observem que la distribució del pressupost està centrada precisament en els últims anys del cicle de planificació, situació que pot revelar la manca de recursos actuals i pels propers anys de l'ACA. Aquesta previsió de finançament plurianual del pla requereix d'un estudi rigorós de viabilitat.
3. Destaquem, entre d'altres imprecisions de la part econòmica del Pla, que aquest agrupi en el mateix pla dos conceptes separats en el PGDCFC (PGRIDFC 44M€ i mesures millora i control embassaments 16,26M€), sense una explicació suficient d'aquestes previsions. En aquesta línia, també, es proposen inversions importants en estudis de perill, finançades a través de transferències de capital – subvencions - sense oferir més especificacions del seu finançament i cobertura pressupostària.
4. S'incorporen en el Pla les mesures de millora i control de regulació d'embassaments de titularitat de l'ACA i entenem que s'haurien d'explicitar els motius o els avantatges o finalitats d'aquesta incorporació. La distribució del pressupost està totalment decantada cap als últims anys del cicle de planificació, situació que explicita la manca de recursos actuals i pels propers anys de l'ACA.
5. L'articulació dels convenis de col·laboració entre actors – com és el cas del Consorci del Besòs i els Ajuntaments – és positiva sempre que se situï en un marc suficient de definició d'actuacions i sobre la base de programacions aprovades, i
6. Finalment, el Pla no recull cap directriu de com s'actuarà davant les modificacions d'infraestructures, molt especialment en el cas dels ponts i guals que afecten l'àmbit dels riscos d'inundabilitat que el pla tracta de preservar.

A l'hora l'FMC s'ha ofert a col·laborar amb l'ACA per treballar conjuntament en la concreció de les mesures necessàries per atendre les al·legacions presentades.

D'acord amb tot això, a proposta del Secretari General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Ratificar, si escau, les al·legacions presentades pels serveis jurídics de l'FMC, en relació al Pla de gestió del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General informa que es tracta de tres documents d'observacions. El primer, en relació a l'Avantprojecte d'Ordre per la qual s'aprova el reglament del registre de parcel·les estables, explica que la norma és per donar compliment per part del Departament d'una encomana del Parlament i que en la reunió que es va mantenir al Departament de Justícia vam assegurar aquest extrem de la reivindicació. En aquests moments estem pendents que es publiqui al DOGC. Pel que fa al segon document, les al·legacions formulades al projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya 2020, explica que estaven centrades en el fet que les inversions de caràcter genèric no portaven

l'ordre pressupostari corresponent i també vam al·legar que hi havia una manca de concreció al territori. Estem a l'espera que es reculli. Finalment, el tercer document és el relatiu a les observacions al Pla de gestió del risc d'inundació del districte de conca fluvial de Catalunya i els programes de mesures associats que, de manera molt resumida, es va posar de relleu les mancances en la concreció del mapa, en el pla d'inversions i de finançament de les actuacions previstes.

## **9. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessió de 2 desembre de 2015 i 18 de gener de 2016)**

Vist els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 2 de desembre de 2015, que tot seguit es detallen:

### **“ 2. Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial (Departament de Territori i Sostenibilitat)**

S'unifica en un sol text el marc normatiu relatiu als ports i el que fa referència al transport marítim i fluvial, avui dispers en diferents textos normatius.

En matèria de ports, el procés de canvi que han patit els ports esportius, pesquers, comercials, industrials i mixtos, amb ocasió de l'increment de la demanda per la dinamització turística i la modernització de les llotges pesqueres, aconsella reformar la legislació catalana per afrontar els nous desafiaments que presenta el sector i reforçar la concepció dels ports com operadors econòmics i prestadors de serveis.

Així, es flexibilitza el sistema concessional i contractual per fomentar les inversions en les infraestructures i serveis portuaris; s'estableixen mesures per impulsar la promoció de les activitats nàutiques, d'esbarjo i esportives; s'amplien els usos del domini portuari, i se simplifica la relació entre els operadors del sector i l'Administració portuària, tot això amb la voluntat de procurar la promoció socioeconòmica, industrial i turística de les infraestructures portuàries.

En relació al transport marítim i fluvial, se substitueix la vigent autorització administrativa per un règim de comunicació, contribuint així a la simplificació administrativa.

La nostra entitat no és part interessada en el tràmit d'al·legacions que en el seu moment va obrir el Departament de Territori i Sostenibilitat. Això no obstant, s'ha adreçat als municipis associats per tal de recavar informació respecte de les al·legacions presentades en aquesta fase procedimental de tramitació de l'esmentat avantprojecte.

Tanmateix, l'FMC s'ha adreçat al Departament de Territori i Sostenibilitat sol·licitant informe relatiu al tràmit d'Informació Pública en el qual s'acredita la presentació d'al·legacions per part dels 3 municipis, Barcelona, Badalona, i Sant Carles de la Ràpita.

La nostra entitat també ha tramès als responsables tècnics de les 3 entitats locals al·legants l'Informe de resultats de la fase d'al·legacions, en informar-nos aquests municipis que no disposaven d'aquest document. Tot això -atenent aquesta circumstància- es valora adequadament la fixació de posicionament de la nostra entitat en el si de la Comissió de Govern Local de Catalunya.

### **Consideracions**

L'avantprojecte de llei desenvolupa una competència exclusiva reforçada per l'Estatut de Catalunya del 2006, comporta desplegament normatiu força important a l'àmbit sectorial, que supera les limitacions de la Llei 5/1998, de 7 d'abril, de Ports de Catalunya, i que afecta lògicament a l'àmbit territorial sobre el qual incideix el planejament urbanístic municipal, així com al règim d'usos per les característiques demanials dels terrenys, molt especialment pel que fa al règim concessionari i constructiu.

Entenem així que els interessos que una disposició normativa d'aquestes característiques i abast necessita un marc adequat que garanteixi la satisfacció més complerta possible de les posicions de les diferents administracions públiques que incideixin en el territori –també la local- fent prevaldre un marc adequat de consens, abans i durant la seva tramitació parlamentària. En aquest sentit volem significar que segons la informació facilitada pels serveis tècnics dels 3 municipis que han concorregut en la fase d'al·legacions, i molt especialment en el cas, de les presentades per la Ciutat de Barcelona, no tenim acreditat com a entitat que

aquests municipis hagin obtingut fins al dia de la data dades i informació sobre el resultat concret de les seves alegacions.

Per la qual cosa es proposa la següent **valoració**

Es considera convenient que el posicionament de l'FMC sobre l'avantprojecte, o bé sigui la retirada d'aquest punt de l'ordre del dia per tal que la Comissió de Govern Local acordi sobre el contingut d'aquest avantprojecte quan els municipis afectats en la fase d'alegacions hagin conegut amb suficient antelació el resultat concret de les seves alegacions; o bé, alternativament, s'opti per l'abstenció amb petició al Departament de Territori i Sostenibilitat d'un compromís per tal que les alegacions presentades per aquests municipis puguin ser objecte de reestudi, màxim si es té en compte el període de finalització de mandat corporatiu en què han estat presentades i de començament i constitució dels nous governs locals en aquests municipis.

AQUEST PROJECTE NORMATIU VA QUEDAR SOBRE LA TAULA

### **3. Projecte de decret pel qual es determinen les condicions específiques de contractació i comercialització de serveis de taxi i el règim jurídic del servei de les empreses de mediació**

Amb aquest Projecte de decret es pretenen reforçar els controls per evitar l'intrusisme en el sector del taxi, reforçant les garanties tant dels taxistes com dels usuaris.

De conformitat amb el Projecte, les empreses de mediació (aquelles persones jurídiques que intervenen en la contractació i comercialització dels serveis de taxi, com les cooperatives, emissores de radiotaxi i d'altres entitats prestadores de serveis o comercialitzadores d'oferta) han de comunicar prèviament l'exercici de la seva activitat, inclosa l'oferta de serveis, a l'ajuntament o l'ens local competent, en els casos que l'activitat es circumscriu als titulars de llicència del municipi o àrea metropolitana, o la direcció general competent en matèria de transports, en la resta de casos. Alhora, per poder operar caldrà acreditar els requisits que s'estableixen en el Projecte de decret, entre ells la necessitat d'acompanyar un llistat identificatiu del nombre de llicències vinculades a l'empresa, amb indicació dels seus titulars, i d'un exemplar de les normes internes de funcionament de l'empresa. La manca de comunicació serà considerada com a infracció greu.

#### **Consideracions**

Amb el Projecte **es pretén posar fre a l'expansió de l'empresa UBER**, que està oferint serveis de transports a persones a Barcelona i la seva àrea metropolitana de forma irregular, doncs la legislació del taxi exigeix que la realització del transport de persones ha de comptar amb el corresponent títol habilitant.

El Projecte de decret va ser sotmès a la consideració dels membres de la Subcomissió de Mobilitat de la Comissió d'Urbanisme i Mobilitat de l'FMC, sense que es rebés cap comentari, ni observació a efectuar.

#### **Valoració**

*Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable.*

### **4. Projecte de decret de les activitats d'educació en el lleure en les quals participen menors de 18 anys.**

Aquest decret substitueix l'anterior del 2003, per tal d'incorporar-hi les novetats següents, necessàries per superar els buits normatius actuals:

- Inclou qualsevol de les activitats organitzades que es duguin a terme amb menors de 18 anys fora de l'àmbit familiar, sigui quin sigui el moviment, associació, institució, administració, empresa privada o persona física que l'organitzi.
- Redueix el nombre mínim de participants que ha de tenir el grup per a què li sigui d'aplicació el Decret, que passa a ser de més de quatre participants.
- Inclou aquelles activitats que tenen un component esportiu important, però que, alhora, tenen elements substancials que les fan equiparables a les activitats d'educació en el lleure: els casals esportius, les estades o campus esportius i les rutes esportives.
- Es millora la definició i s'amplien les activitats excloses del compliment del Decret.



- S'adapten les ràtios que afecten a l'equip de dirigents de les activitats i s'incrementa el percentatge de dirigents que han d'estar titulats. També s'incorpora la figura de personal de suport logístic.
- El Decret incorpora els requeriments que exigeix la normativa actual pel que fa als requeriments formatius i de titulació per a l'exercici de l'activitat dels educadors en el lleure i en l'esport.
- Pel que fa a la notificació de la realització de l'activitat, l'obligatorietat s'amplia a aquelles activitats que tenen més de 2 nits de durada per un millor seguiment davant possibles situacions d'emergència

### **Consideracions**

La finalitat del Projecte de decret és adequar la normativa a les noves realitats i necessitats socials.

El Projecte de decret va ser sotmès a la consideració dels membres de la Subcomissió de Joventut de la Comissió de Cultura i Joventut de l'FMC, sense que aquests formulessin cap comentari, ni observació.

### **Valoració**

*Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable.*

### **5. Decret de la Comissió Mixta Paritària Generalitat - Ens Locals en matèria d'immigració estrangera, apatridia i protecció internacional.**

La disposició addicional cinquena de la Llei 10/2010, de 7 de maig, *d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya*, va crear la Comissió Mixta Paritària Generalitat - Ens Locals en matèria d'immigració estrangera, apatridia i protecció internacional (en endavant la Comissió), com un òrgan col·legiat per a facilitar la coordinació i la col·laboració en matèria d'acollida. Aquesta disposició, va ser desenvolupada per la disposició addicional segona del Decret 150/2014, de 18 de novembre, *dels serveis d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya*.

La finalitat del Projecte de decret és regular la composició, les funcions i el funcionament de la Comissió Mixta Paritària Generalitat - Ens Locals en matèria d'immigració estrangera, apatridia i protecció internacional, ja que, com a òrgan col·legiat supletòriament, s'ha de regir per les normes del capítol II del títol I de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El Projecte de decret consta d'11 articles, una disposició derogatòria i una disposició final.

Per la seva afectació directa en les entitats locals, la Direcció General d'Immigració ha portat a terme reunions bilaterals amb els representants de les dues organitzacions associatives dels ens locals més representatives de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis, i també amb el grup de treball de Món Local i Immigració de la Taula de Ciutadania i Immigració.

En el tràmit d'audiència es van fer arribar al Departament de Benestar un document d'observacions amb un parell de consideracions en relació a dos articles del Projecte de decret, concretament, l'article 5 i l'article 6, que no han estat recollides en la darrera versió del projecte de decret.

L'observació de l'art. 5 es va fer per tal que aquest article fos coherent amb l'establert a l'art. 3 en relació a la forma de designació i nomenament de la persona seleccionada per ocupar el lloc de la secretaria de la Comissió, doncs els nostre parer és que els dos articles eren contradictoris. I una segona observació en relació a l'art. 6 respecte dels quòrums mínims necessaris per tal que la Comissió s'entengui constituïda vàlidament en primera i segona convocatòria. En aquest sentit, l'observació que es va formular va anar dirigida a assegurar en tot moment la representativitat del món local en la Comissió.

### **Consideracions**

La valoració global que fa l'FMC d'aquesta iniciativa és molt positiva en tant que ajudarà a regular el marc institucional de trobada ja existent en matèria d'immigració entre el món local i la Generalitat de Catalunya.

### **Valoració**

*Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable."*

La Federació de Municipis de Catalunya, en el moment que es va formular la convocatòria per part del Departament de Governació de la sessió de la Comissió de Govern Local pel dia 18 de gener de 2016 i de conformitat amb els ajuntaments que van presentar al·legacions, va elaborar l'informe de posicionament que tot seguit es detalla:

## **“2. Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial (Departament de Territori i Sostenibilitat)**

Hem pogut verificar que el Departament, durant la primera quinzena del mes de desembre, va comunicar oficialment el resultat del tràmit d'al·legacions d'aquests municipis, amb la tramesa del document resultant, datat al juliol de 2015. Els documents tramesos als municipis afectats mantenen el sentit de la resolució d'aquest tràmit, segons l'exposició que es va fer en el si de la Comissió de Govern Local de 2 de desembre de 2015 per part del Secretari d'Infraestructures i Mobilitat del Departament.

L'Ajuntament de Barcelona ha reiterat la petició de millores i modificacions al text que es proposa, a través de la tinença d'alcaldia competent i de conformitat amb l'informe jurídic que en Annex I s'ajunta a l'expedient. En aquest sentit, s'ha adreçat al Departament mitjançant escrit de la tinent d'alcalde de data 16 de gener d'enguany (s'adjunta en annex a aquesta nota escrit i informe jurídic).

En síntesi, el document d'al·legacions que formula l'Ajuntament de Barcelona referma la posició d'aquest municipi durant el tràmit d'informació pública sobre la base dels següents elements de fonamentació:

Primer.- Reconeixement del règim especial del municipi de Barcelona, en tres sentits: 1) Emetre informe preceptiu quan els instruments de planejament, obres d'infraestructura portuària i actuacions sobre el domini públic portuari puguin afectar als ports situats al terme municipal; 2) L'establiment de mecanismes de participació amb l'Ajuntament per elaborar el planejament i en els comitès consultius de protecció dels ports del municipi i 3) Sotmetre a la intervenció municipal, segons les ordenances, les obres vinculades a usos portuaris complementaris.

Segon.- Que les obres ordinàries i les activitats vinculades als usos portuaris complementaris se sotmetin al control municipal.

Tercer.- Que s'incorpori una fórmula de cooperació interadministrativa per garantir la lleialtat institucional en el domini portuari competència de la Generalitat, requerint al municipi un informe on s'emplacin els béns i els drets de domini públic portuari afectats en el procediment de delimitació.

Quart.- La facultat del concessionari o beneficiari de cedir la gestió del port mitjançant el corresponent encàrrec.

Cinquè.- Que les activitats municipals vinculades als usos portuaris complementaris sempre se sotmetin al control municipal, mitjançant l'obligació d'obtenir el títol habilitant municipal corresponent.

Sisè.- Per coordinar les actuacions efectuades per l'administració portuària amb les competències pròpies del municipi (com la suspensió d'activitats que originen abocaments no autoritzats), es posarà en coneixement de l'ajuntament les actuacions que es duguin a terme.

Setè.- Per garantir la intervenció dels ajuntaments afectats en les actuacions de transvasament de sorra i conservació de la costa, es demana que en la seva tramitació s'incorpori un informe previ de l'ajuntament on es troba el port.

Vuitè.- Que es creïn els mecanismes de coordinació mútua per garantir la cooperació institucional en eventuais situacions de risc per a la població.

Novè.- Que es treballi en coordinació amb les policies locals per garantir la seguretat ciutadana.

Desè.- En els ports i instal·lacions portuàries gestionades indirectament, la prestació dels serveis portuaris generals es responsabilitat de la persona o entitat gestora, la qual podrà cedir a un tercer la prestació d'aquests serveis.

Entenem que de conformitat amb les informacions facilitades pels municipis afectats i considerant les al·legacions i propostes de millora al text formulades per l'Ajuntament de Barcelona, fora bo establir un marc

adequat que garanteixi la satisfacció més complerta possible de les posicions de les diferents administracions públiques que incideixin en el territori –també la local- fent prevaldre un marc adequat de consens abans i durant la seva tramitació parlamentària. Considerant que no hi ha hagut cap variació respecte del text proposat a la darrera sessió, en la qual es va retirar, i no s'ha produït cap apropament de posicions entre les al·legacions formulades pels municipis afectats i el Departament, es proposa la següent valoració:

Es considera convenient que el posicionament de l'FMC sobre l'Avantprojecte sigui de vot contrari.”

El mateix dia que s'havia de celebrar la sessió de la Comissió de Govern Local des del Departament de Governació se'ns va comunicar que es deixava sense efecte la convocatòria.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Restar assabentats i ratificar els informes i propostes defensades per l'entitat en la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya del 2 de desembre de 2015, inclòs el posicionament de l'FMC en relació a l'Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial. Sobre aquest avantprojecte, l'entitat insta a apropar posicions que permetin millorar el text en el sentit de les al·legacions formulades pels municipis de Badalona, Barcelona i Sant Carles de la Ràpita.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que hi ha un tema força important que és l'avantprojecte de llei de ports i de transport marítim fluvial, el qual va quedar sobre la taula en la sessió del 2 de desembre de 2015 per tal que el Departament -a instàncies de la Federació de Municipis de Catalunya- continués treballant amb els ajuntaments al·legants (Barcelona, Badalona i Sant Carles de la Ràpita) per tal d'arribar al màxim consens ja que no havien rebut cap resposta a les seves al·legacions, fins la propera sessió, prevista pel 18 de gener de 2016, la qual es va desconvocar el mateix dia ja que encara no s'havien resolt les esmenes presentades per l'Ajuntament de Barcelona. En aquests moments ja han tornat a convocar la Comissió de Govern Local pel dia 15 de febrer, però encara estem pendents que es resolguin les al·legacions presentades per aquests ajuntaments. Esperem que es resolguin en sentit favorable. L'operativa que seguim quan es convoca una sessió de la Comissió de Govern Local és la següent: els informes són elaborats pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC i, en molts casos, és fruit del treball previ de les diferents comissions. Aquests informes són exhaustius sobre el contingut de les normes analitzades i informades i, a més, contenen una recomanació de vot per als representants de l'entitat en aquest òrgan. De vegades, des de l'FMC hem demanat més temps per elaborar els informes sobre els projectes que se sotmeten a aprovació, per evitar situacions com la descrita anteriorment i permetre millorar la proposta inicial.

#### **10. Informació relativa a la Comissió de Cooperació Local (Sessió de 15 de gener de 2016)**

S'informa de la reunió de la Comissió de Cooperació Local que va tenir lloc el passat 15 de gener, a la seu del Departament de Governació i Relacions Institucionals, i es va sotmetre a informe el punt 2 de l'Ordre del dia, *“Decret pel qual es modifiquen els criteris d'execució del PUOSC 2008-2012, establerts pel Decret 10/2008, de 6 de maig, pel qual s'aproven les bases d'execució del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2008-2012”*.

El text del Decret sotmès a informe, i que d'acord amb les informacions de la Secretaria General del Departament, s'ajusta a les determinacions de la Intervenció General de la Generalitat, va ser informat favorablement per la Comissió de Cooperació Local, per continuar la seva tramitació.

En síntesi, el Decret determina que els ens locals que encara no hagin justificat les inversions incloses en aquest període ho podran fer “d'acord amb la normativa de contractes del sector públic amb anterioritat a la publicació d'aquest decret”.

Les principals modificacions introduïdes en l'esmentat decret són les següents:

- Totes les actuacions adjudicades pels ens locals de Catalunya incloses en el PUOSC 2008-2012, que no han estat executades en el termini inicialment establert poden executar-se fins al 31 de desembre de 2016.
- Tan sols podran acollir-se al nou termini d'execució els ens locals que hagin adjudicat les obres, serveis o subministrament subvencionats, amb anterioritat a la publicació del decret.
- La justificació de la finalització d'aquestes actuacions podrà realitzar-se fins al 31 de març de 2017.
- Les actuacions adjudicades no poden ser objecte de canvi de destinació.

En virtut d'això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu, l'aprovació de l'acord següent:

**Únic.-** Restar assabentats dels acords adoptats i conformes amb l'informe favorable emès per aquesta entitat al projecte de Decret pel qual es modifiquen els criteris d'execució del PUOSC 2008-2012, establerts pel Decret 10/2008, de 6 de maig, pel qual s'aproven les bases d'execució del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2008-2012, i que va ser informat favorablement per la Comissió de Cooperació Local.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans i alcalde de Bossòst, Amador Marquès, manifesta que a la documentació lliurada hi ha l'explicació dels canvis en el Decret del PUOSC i, en síntesi, destaca que el Decret determina que els ens locals que encara no hagin justificat les inversions incloses en el període 2008-2012, ho podran fer "d'acord amb la normativa de contractes del sector públic amb anterioritat a la publicació d'aquest decret.

#### **11. Donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'FMC**

##### **a) Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat. Donar compte de la Resolució de la Presidència**

En data 27 de novembre 2015 s'informa al Comitè Executiu de l'FMC sobre les negociacions portades a terme amb el Departament de Benestar Social i Família (actualment Departament de Treball, Afers Socials i Famílies), relatiu al document de criteris generals que proposa el Departament per incloure'ls en el nou Contracte-Programa- "*Acord Marc 2016-2019 per la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'ACM, i l'FMC en matèria de Serveis Socials, altres programes relatius al Benestar Social, i polítiques d'igualtat*". En data, 30 de novembre de 2015, el Departament ens fa arribar a les Entitats Municipalistes el text de l'Acord Marc per al nou període 2016-2019.

Per tal de valorar, tant el primer document amb els criteris generals, com el contingut del text del nou Acord Marc, es va obrir a consulta dels experts tècnics de l'Àrea de Benestar de l'FMC, una vegada recollides les reflexions i consideracions retornades a l'FMC, aquestes es van traslladar al Departament per tal es poguessin fer les modificacions oportunes amb la finalitat de poder tenir un text definitiu i consensuat.

Les modificacions introduïdes consistien en una millor explicació d'alguns conceptes, i les referències a la nova normativa recentment aprovada, com és la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'habitatge i la pobresa energètica o la regulació del servei de distribució d'aliments. I a petició de la nostra entitat, la supressió de l'Annex amb les bases del model de Serveis d'Intervenció Socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies (SIS), amb la voluntat de les tres parts signatàries de l'Acord Marc de poder fer una revisió definitiva del document consensuat inicialment.

L'Acord Marc 2015-2109 signat el passat 21 de desembre de 2015 és el document previ al contracte programa que hauran de signar cadascun dels municipis de més de 20.000 habitants, els consells comarcals i els ens supramunicipals amb el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. En l'Acord Marc s'estableixen els criteris generals respecte els serveis socials bàsics, així com també els serveis especialitzats entre d'altres, els

adreçats a col·lectius com ara famílies amb infants a càrrec, gent gran, infants i adolescents, persones amb discapacitat, amb malaltia mental, amb problemes de drogodependències, afectades pel VIH/Sida, persones immigrades o polítiques d'igualtat.

Les tres institucions signatàries del present Acord han volgut expressar el reconeixement per cadascun i cadascuna de les professionals dels Equips Bàsica d'Atenció Social (EBAS), que cada atenen de de la immediatesa a les persones més vulnerables, i que són els i les professionals que actuen de porta d'entrada al Sistema de Serveis Socials.

En conclusió, l'FMC va una valoració positiva d'aquesta eina de col·laboració i relació interadministrativa que ha esdevingut l'instrument idoni per articular els compromisos en les relacions de coordinació i cooperació a fi de millorar la qualitat dels serveis públics adreçats a la ciutadania i l'eficiència en l'ús dels recursos públics.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Restar assabentats i conformes de la resolució del President de l'FMC de data 21 de desembre de 2015 en virtut de la qual s'aprova la minuta de l'Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre del Departament de Benestar Social i Família, l'ACM, l'FMC, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

**b) Acord entre el Departament de Cultura, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, CEDRO i la Federació de Municipis de Catalunya per a la simplificació del pagament dels drets d'autor pel préstec de llibres a les biblioteques. Donar compte de la Resolució de la Presidència. Calendari liquidacions 2010-2014. Acord Comissió de Seguiment 12 de gener 2016**

La directiva Europea de l'any 1992 sobre la Propietat Intel·lectual contemplava la necessitat de remunerar als autors. Durant anys, diversos països, entre ells l'estat espanyol, va eludir el seu pagament, però al 2006, la Directiva 2006/115/CE del Parlament Europeu, urgia a Espanya a complir amb la norma europea de l'any 1992, sota l'amenaça de sanció. En aquell moment, l'estat espanyol va incloure la directiva en la Reforma de la Llei de Propietat Intel·lectual Espanyola, on quedava establert que en el període d'un any es desenvoluparia un decret per establir el càlcul d'aquests pagaments.

La Disposició Final 1<sup>a</sup> de la Llei 10/2007, de 22 de juny, de la lectura, del llibre i de les biblioteques, modifica la Llei de la Propietat Intel·lectual i, en concret l'apartat 2n, estableix que els museus, arxius, biblioteques, hemeroteques, fonoteques o filmoteques de titularitat pública o que pertanyin a entitats d'interès general de caràcter cultural, científic o educatiu sense ànim de lucre, o a institucions docents integrades en el sistema educatiu espanyol, no precisaran cap autorització dels titulars de drets pels préstecs que realitzin, tot i que els titulars d'aquests establiments han de remunerar els autors pels préstecs que realitzin de les seves obres, en la quantitat que es determini mitjançant disposició reglamentària.

El 2 d'agost del 2014 va entrar en vigor el RD 624/2014, de 18 de juliol, on es desenvolupa el dret de remuneració dels autors pel préstec de les seves obres realitzat en determinats establiments accessibles al públic, com arxius, biblioteques o hemeroteques. A partir d'aquesta data i fins al 31 de desembre de 2015, es canvia el mètode de càlcul de la remuneració, de manera que la quantitat s'obté de la suma de (0,16 euros x nombre d'obres adquirides anualment destinades al préstec en cada establiment) + (0,05 euros x nombre d'usuaris inscrits anualment en cada establiment que hagin fet ús efectiu del servei de préstec durant l'any corresponent).

Aquesta remuneració s'ha de fer efectiva a través de les entitats de gestió dels drets de propietat intel·lectual. Queden exempts de l'obligació d'aquesta remuneració els establiments de titularitat pública que prestin servei en municipis de menys de 5.000 habitants, així com les biblioteques de les institucions docents integrades en el sistema educatiu espanyol. El Reial Decret pel que s'estableix la quantia contemplarà els mecanismes de col·laboració necessaris entre l'Estat, les Comunitats Autònomes i les corporacions locals per al compliment de les obligacions de remuneració que afectin establiments de titularitat pública. L'única entitat de gestió de drets de

propietat intel·lectual que representa autors i editors d'obra impresa o susceptible de ser-ho, autoritzada com a tal per l'Ordre del Ministeri de Cultura de data 20 de juny de 1988, és CEDRO.

Les entitats municipalistes a Catalunya (FMC i ACM), el Departament de Cultura de la Generalitat i CEDRO són conscients de les deficiències tècniques del nou sistema de remuneració i de les dificultats pràctiques que comporta l'aplicació del RD 624/2014. També de la necessitat que aquestes dificultats no obstaculitzin l'exercici dels drets que assisteixin als autors en el marc de la normativa europea i de la conveniència que no es produeixin situacions de greuge entre autors dels diversos països de l'UE que comportin discriminació. Per això, les institucions i entitats signatàries van promoure i realitzar un procés de negociació durant el segon semestre de l'any 2015 que ha arribat com a resultat al conveni de col·laboració que permetrà complir amb l'obligació legal prevista a l'article 37.2 del Text Refós de la Llei de la Propietat Intel·lectual i el RD 624/2014, superant els obstacles tècnics existents fonamentalment en els períodes anteriors a l'any 2015 per la manca de dades .

L'acord per a la gestió dels drets d'autor a les biblioteques, que s'adjunta en Annex I, comporta, a més d'un compromís per impulsar una reforma del RD 624/2014 que faci més eficaç i eficient l'operativa de liquidació, l'establiment d'una sistemàtica de càlcul dels drets en el període 2010/2015 – 2009 queda exclòs del cobrament – basada en la informació facilitada per la Generalitat de Catalunya i referida als trams de població que contempla, amb un mecanisme d'estimació objectiva que permet superar les dificultats per obtenir les dades individualitzades del període 2010-2015 per part de la Generalitat. Les liquidacions resultants en aquest període tindran una reducció final d'un 5% aplicable a cada municipi. La Comissió de Seguiment del Conveni va acordar en data 12 de gener d'enguany que Cedro procedirà a liquidar, d'acord amb el conveni formalitzat i segons el calendari previst – abans del 29 de febrer de 2016 – els imports acordats per trams de població amb referència territorial de tot Catalunya corresponents als anys 2010-2014. La facturació de 2015 es realitzarà sobre la base de la informació complerta facilitada pel Servei de de Biblioteques a 31 de desembre de 2015 i comprendrà el detall municipi per municipi, sense el càlcul per trams de població, en estar en condicions de disposar-se de les dades individualitzades objecte de liquidació, referides als municipis i a les 4 demarcacions territorials provincials. Aquestes liquidacions també comptaran amb el descompte previst al conveni.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Primer.-** Prendre coneixement de la resolució del President de l'FMC de data 15 de desembre de 2015 en virtut de la qual s'aprova la minuta de l'Acord per a la gestió dels drets d'autor a les biblioteques entre CEDRO, l'FMC, l'ACM i el Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, conforme al text que en annex I s'adjunta a la proposta i s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.

**Segon.-** Procedir, conjuntament amb l'ACM, a informar als ens associats dels calendaris establerts al conveni i dels acords que prengui a l'efecte la comissió de seguiment.

#### Annex II

Tram de població	Any 2010	Any 2011	Any 2012	Any 2013	Any 2014	Totals	Aplicació 5% dte.
5.000 a 10.000 hab	348,98 €	205,93 €	106,46 €	120,57 €	213,20 €	995,14 €	945,38 €
10.000 a 20.000 hab	530,37 €	281,49 €	181,57 €	184,98 €	310,04 €	1.488,45 €	1.414,03 €
20.000 a 50.000 hab	639,34 €	494,98 €	308,04 €	320,58 €	513,98 €	2.276,92 €	2.163,07 €
50.000 a 100.000 hab	571,32 €	496,88 €	517,28 €	777,40 €	848,00 €	3.210,88 €	3.050,34 €
100.000 a 500.000 hab	1.457,20 €	582,32 €	512,76 €	485,32 €	913,02 €	3.950,62 €	3.753,09 €

**c) Addenda al conveni de col·laboració formalitzat en data 13 de novembre de 2013 entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el CSITAL, l'ACM i l'FMC per a la realització de la 29a edició del màster en hisenda autonòmica i local. Donar compte de la Resolució de la Presidència**

El 13 de novembre de 2013 es formalitza el Conveni de col·laboració entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya,

l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per a la realització del Màster en Hisenda autonòmica i local (2014-2016).

Amb data 16 de desembre de 2014, el Comitè Executiu de la nostra entitat va aprovar l'Addenda a l'esmentat Conveni per a la realització de la 28a Edició del Màster en Hisenda autonòmica i local.

Enguany, el Director del Màster, senyor Joaquim Solé Vilanova, ha sotmès novament a la consideració de l'FMC una addenda a l'esmentat Conveni per a la 29a Edició de l'esmentat Màster.

L'Addenda que es proposa inclou les mateixes obligacions que assumia l'FMC en el conveni originari, és a dir aportar "assessorament i col·laboració sobre els continguts del temari del Màster, sobre les possibles pràctiques a ens locals i sobre el professorat", i no preveu que l'FMC tingui que assumir cap despesa econòmica.

La durada de l'Addenda s'estén pel període de vigència del Postgrau 1 del Màster que acabarà el setembre de 2016. L'Addenda podrà ser resolta anticipadament per qualsevol de les parts mitjançant una comunicació per escrit i amb una antelació mínima de sis mesos. En tot cas, si alguna de les parts denúncia anticipadament el conveni, s'haurà de garantir la finalització del curs que s'estigui realitzant.

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Primer.-** Restar assabentats de la resolució del President de l'FMC en virtut de la qual s'aprova l'Addenda al Conveni de Col·laboració entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per a la realització de la 29a Edició del Màster en Hisenda autonòmica i local.

**Segon.-** Traslladar l'acord a les parts interessades.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

Pel que fa al primer conveni, l'Acord Marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, el Secretari General explica que el Departament estudiava diferents alternatives: una pròrroga del conveni del 2015 o un nou contracte programa per a un nou període, però finalment el Departament va presentar a les entitats municipalistes un document de proposta de conveni per al 2016-2019 que es va poder signar el passat mes de desembre. Destaca l'esforç de la Secretaria General del Departament en aquest procés. Quant al segon, l'Acord entre el Departament de Cultura, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, CEDRO i la Federació de Municipis de Catalunya per a la simplificació del pagament dels drets d'autor pel préstec de llibres a les biblioteques, explica que Catalunya és l'única Comunitat Autònoma on s'ha arribat a un acord, amb dades estimatives, amb una reducció del 5 per cent. La Comissió de Seguiment del Conveni va acordar en data 12 de gener d'enguany que CEDRO procedirà a liquidar, d'acord amb el conveni formalitzat i segons el calendari previst – abans del 29 de febrer de 2016 – els imports acordats per trams de població amb referència territorial de tot Catalunya corresponents als anys 2010-2014. En tot aquest procés, destaca el paper rellevant que ha tingut el Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya. Finalment, i en relació a l'Addenda al conveni de col·laboració formalitzat en data 13 de novembre de 2013 entre la Universitat de Barcelona, la Diputació de Barcelona, el CSITAL, l'ACM i l'FMC per a la realització de la 29a edició del màster en hisenda autonòmica i local, explica que es tracta d'una pròrroga de l'addenda per a nova edició d'aquest màster.

En anar a tractar el següent punt s'absenta de la reunió el Sr. Alex Garrido, Alcalde de Manlleu.

## 12. Qüestions sobrevingudes

- **Reducció de les línies de P-3 per part de la Generalitat**

La Sra. Lluïsa Moret, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat, posa de manifest la preocupació del món local davant l'anunci del Departament d'Ensenyament de reduir línies de P-3, el qual argumenta que hi ha hagut una davallada de la natalitat, vinculada amb dades demogràfiques. Comenta que ara seria l'oportunitat de replantejar i treballar el model educatiu que volem de manera conjunta món local-Departament d'Ensenyament i considera que hi hauria d'haver una reunió urgent per negociar-ho i consensuar-ho, abans de que el Departament planifiqui. Fa lectura d'una proposta d'acord en relació a la retallada de línies de P-3, en la qual es demana una reunió urgent amb la Consellera d'Ensenyament per abordar el desplegament i programació del P-3 que ha previst el Departament.

La Sra. Laura Campos, alcaldessa de Montcada i Reixac, manifesta que el grup d'Entesa donarà suport a la proposta ja que, per les notícies que arriben, veu necessari i urgent traslladar aquesta petició al Departament.

El Sr. Josep Salom, alcalde de Tona, manifesta que està d'acord en demanar la reunió però el seu grup no comparteix el redactat de la part expositiva, per la qual cosa s'absté en aquest punt. Demana que quan hi hagi qüestions sobrevingudes es pugui disposar de la documentació amb més temps.

El President aclareix que davant la preocupació manifestada aquests dos últims dies, es va considerar demanar amb urgència aquesta reunió i es buscava la fórmula més positiva, i que el nucli central de la proposta és "reunir-nos" amb el Departament, estudiar cas a cas i no d'una manera genèrica, perquè cada municipi té la seva realitat.

El Sr. Antoni Massana, alcalde de Vacarisses, manifesta que no es pot posicionar ja que no ha pogut disposar del text del qual se n'ha fet lectura abans.

L'alcaldesa de Sant Boi de Llobregat manifesta que s'ha recollit la preocupació dels ajuntaments d'aquesta setmana i que es tracta de poder establir una relació i converses per treballar conjuntament amb el Departament i trobar una solució pactada i consensuada, ja que el que ens importa realment és l'educació. És ara quan s'està fent la planificació.

L'alcalde de Tona reitera la seva abstenció tot i que comparteix la necessitat de demanar una reunió però no en el format de moció que s'ha proposat.

Vist el debat sorgit en relació a aquesta proposta, el President manifesta que tot i que sempre es cercarà el consens és probable que, amb normalitat, s'hagin de produir votacions. D'acord amb les intervencions dels grups proposa que si s'està d'acord en la part dispositiva de la proposta, aquesta es traslladi al Departament com a acord del Comitè Executiu. Pel que fa a la part expositiva de la proposta, ofereix la possibilitat d'esmenar el text i que en els propers dies es faci una síntesi que permeti esmenar aquesta part del text i arribar a un text de síntesi en la part expositiva en els propers dies. A continuació es fa lectura de la part dispositiva que se sotmet a aprovació:

"PRIMER.- Demanar al Govern de la Generalitat de Catalunya la convocatòria d'una reunió amb la Presidència de la nostra entitat (FMC) i, si escau, amb d'altres entitats de representació municipalista afectades (ACM), per tal de tractar, amb la urgència que reclama la qüestió, sobre les previsions que el Departament d'Ensenyament té en relació al desplegament efectiu dels grups de P3 per al 2016-2017 en tot el territori i, si hi ha programada alguna mesura de reducció, quin abast té aquesta i sobre la base de quins criteris de planificació, de mitjans, i d'ordre territorial s'ha elaborat.

SEGON.- Manifestar al Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del Departament d'Ensenyament, el suport de la Federació de Municipis de Catalunya als ajuntaments i consells escolars que han manifestat la seva posició contrària."

La proposta s'aprova per unanimitat.

- **Informe sobre la PIE**

El Secretari General explica als membres del Comitè Executiu que es tracta d'un informe resultant d'un encàrrec que les entitats municipalistes van fer conjuntament al CSITAL Catalunya en relació amb la fórmula de distribució de la Participació dels ens locals en els impostos estatals. En aquest informe es fa una anàlisi del model actual i



es formulen una sèrie de propostes de millora que permetin obrir un debat per introduir elements de millora o correcció en clau local i també que permeti reforçar la transparència del model. Més enllà del contenciós que algunes entitats locals han obert pel sistema actual, aquest informe elaborat per la representació col·legial dels interventors de fons d'administració local el que persegueix, amb el rigor de les seves consideracions, és obrir un debat sobre l'actual sistema PIE.

- **Aplicació de la Llei de Transparència**

El Sr. Josep Salom, Alcalde de Tona, es refereix a l'aplicació efectiva de la nova Llei de Transparència. Ha pogut copsar molta preocupació als ajuntaments per l'aplicació de la Llei de transparència en els terminis que ha estat prevista la seva implementació íntegra. La tasca de suport i ajut d'aquesta entitat especialment per als petits municipis és fonamental i s'ha d'assegurar per facilitar la seva implantació.

El president de l'àmbit de Bon Govern i Innovació Democràtica i alcalde d'Altafulla Sr. Félix Alonso informa en aquest mateix sentit que a la primera reunió amb els tècnics d'aquest àmbit es va tractar de com fer front als reptes de la nova Llei de Transparència superant algunes dificultats que es plantegen per falta de recursos tècnics o tecnològics.

D'altra banda, l'Alcalde de Tona, explica que, en la seva qualitat de Diputat d'Esports, pot compartir una eina per avaluar l'impacte turístic i ecològic que pot tenir en un municipi la celebració d'un esdeveniment esportiu. Aquesta eina pot ser de molta utilitat pels ajuntaments i ho posa en coneixement de tots els membres del Comitè Executiu i planteja fer una jornada o difusió d'aquest instrument de gestió per a tots els municipis de Catalunya.

- **Propera reunió del Comitè Executiu**

El President posa en coneixement dels assistents que qualsevol proposta que tinguin i que es consideri interessant per als municipis, es traslladi a la Federació. Ens havíem compromès a fer activitats fora de les instal·lacions de l'FMC, és a dir, en el territori. El primer oferiment s'ha fet als vicepresidents i l'alcaldesa de Montcada i Reixac s'ha ofert per acollir-nos en el proper Comitè Executiu.

### **QS a) Proposta d'acord en relació a la Declaració Universal sobre els arxius**

L'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya (AAC) s'ha adreçat a aquesta entitat per tal que la Declaració Universal sobre els arxius, adoptada per la UNESCO en la 36a Conferència General celebrada a París el 10 de novembre de 2011, sigui adoptada per la nostra entitat i promoguda entre els ens associats. Aquesta Declaració diu el següent:

#### **“Declaració Universal sobre els arxius**

Els **arxius** registren decisions, accions i memòria. Constitueixen un patrimoni **únic i insubstituïble** que es transmet de **generació en generació**. Els documents són gestionats als arxius des del seu origen amb la finalitat de **preservar-ne** el valor i el significat. Són fonts **fiables** d'informació que garanteixen la **seguretat** i la **transparència** de les actuacions administratives de les organitzacions. Els arxius juguen un paper **essencial** en el desenvolupament de la societat **contribuint** a la constitució i **salvaguarda** de la **memòria** individual i col·lectiva. L'accés lliure als arxius enriqueix el nostre **coneixement** de la societat, promou la **democràcia**, protegeix els **drets** de la ciutadania i millora la **qualitat** de vida.

Per això, nosaltres reconeixem

- **el caràcter únic** dels arxius com a fidels testimonis de les activitats administratives, culturals i intel·lectuals, i com a reflex de l'evolució de les societats;
- **el caràcter essencial** dels arxius per a garantir una gestió eficaç, responsable i transparent, per a protegir els drets de la ciutadania, assegurar la memòria individual i col·lectiva, comprendre el passat, documentar el present i preparar el futur;
- **la diversitat dels arxius** per deixar constància del conjunt d'activitats de la humanitat;
- **la multiplicitat de suports** en els quals han estat produïts i conservats els documents, ja sigui el paper, el digital, l'audiovisual i d'altres de qualsevol naturalesa;

- **el paper dels arxivers** els quals, com a professionals qualificats, amb formació inicial i continuada, serveixen a la societat en la mesura que garanteixen el procés de producció dels documents, els seleccionen i els preserven per al seu ús;
- **la responsabilitat de tots** –ciutadans, gestors i responsables públics, propietaris i custodis d'arxius públics i privats, i arxivers i altres professionals del camp de la informació- en la gestió dels arxius;

Per tant, ens comprometem a treballar conjuntament per tal que

- s'adoptin i s'apliquin **polítiques i normes legals en matèria d'arxius**;
- **la gestió dels arxius sigui valorada** i exercida plenament en el si de tots els organismes, públics o privats, els quals generen i fan servir els documents en l'exercici de les seves activitats;
- es dotin els arxius amb els recursos adequats que n'assegurin **la seva correcta gestió, incloent-hi professionals degudament qualificats**;
- els arxius siguin gestionats i preservats en les condicions que assegurin **la seva autenticitat, la seva fiabilitat, la seva integritat i el seu ús**;
- **els arxius siguin accessibles a tothom**, respectant les lleis pertinents i les relatives als drets de les persones, dels productors, dels propietaris i dels usuaris;
- els arxius siguin utilitzats per contribuir a la **promoció d'una ciutadania responsable**

*Adoptada per l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya i ratificada pel Consell Internacional d'Arxius a la seva assemblea general d'Oslo al setembre de 2010*

*Adoptada per la UNESCO a la seva 36a Conferència General a París el 10 de novembre de 2011*

Aquesta Presidència sotmet al Comitè Executiu els acords següents:

**Primer.-** Aprovar la Declaració Universal sobre els arxius proposada per l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya (AAC) i adoptada per la UNESCO en la 36a Conferència General celebrada a París el 10 de novembre de 2011, d'acord amb el text literal de la part expositiva.

**Segon.-** Fer difusió del contingut d'aquest acord i de la Declaració Universal sobre els arxius entre els associats de la nostra entitat.

La proposta s'aprova per unanimitat.

#### **QS b) Proposta relativa al conveni de col·laboració amb l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya (AAC)**

L'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya (AAC) i la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) volen dotar-se d'un marc de col·laboració que permeti, d'acord amb els seus respectius objectius estatutaris, treballar en interès comú per a la realització d'actuacions conjuntes en matèria de formació, informació i transmissió del coneixement en relació a la gestió de documents, accés a la documentació, a la informació i a les dades, evolució i tria de documents, elaboració i consulta d'instruments arxivístics i de gestió documental, definició i establiment de sèries i tipologies documentals per quant afecta a reformes que s'estan duent a terme en el si de les nostres administracions locals directament relacionades amb el nou procediment administratiu i la transparència.

A tal efecte, s'ha considerat convenient formalitzar aquest marc de col·laboració a través d'un conveni, el tenor literal del qual s'adjunta en Annex I en aquesta proposta, degudament informat per aquesta secretaria general.

Aquest conveni no comporta cap despesa per a l'entitat, per la qual cosa, de conformitat amb l'art 35 dels Estatuts vigents i en relació amb les Normes generals de funcionament administratiu i control de l'FMC, la seva formalització està a l'abast d'aquesta presidència.

D'acord amb això, proposo al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

**Primer.-** Restar assabentats de la resolució del President de l'FMC de data 3 de febrer de 2016 en virtut de la qual s'aprova la minuta de Conveni de col·laboració entre la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya (AAC), conforme al text que en annex I s'adjunta a la proposta i s'integra en aquest acord a tots els efectes legals.

**Segon.-** Traslladar aquest acord a l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya.

La proposta s'aprova per unanimitat.

### **QS c) Informació sobre la proposta de canvi de model de finançament del Sanejament a Catalunya**

Arran de les retallades provocades per l'ACA l'any 2011 es va gestar un grup de treball integrat per administracions actuants del Sanejament en Alta a Catalunya (Consell Comarcal del Maresme, Consell Comarcal d'Osona, Consell Comarcal de la Garrotxa, Àrea Metropolitana de Barcelona, Consorci Costa Brava, Aigües de Manresa, Consorci per a la Defensa del conca del riu Besòs) i també per les associacions municipalistes (Associació Catalana de Municipis i Federació de Municipis de Catalunya) en representació d'aquells ajuntaments que són administracions actuants.

Una de les primeres iniciatives del grup de treball va ser presentar de manera coordinada escrits a Presidència del Govern i a Conselleria de territori i sostenibilitat denunciant el greuge i sol·licitant una reforma del model de finançament del Sanejament en Alta a Catalunya. Fruit d'aquestes accions es va iniciar un procés de negociació que va quedar aturat per les eleccions autonòmiques anticipades de l'any 2012, quan ja hi havia un preacord signat amb l'ACA a punt per presentar al Parlament de Catalunya.

Després d'un període d'inactivitat es varen reprendre les converses amb la Gerència de l'ACA, fruit de les quals el grup de treball va presentar a principis de 2015 una primera proposta de conveni plantejant directament una reforma del model, assumint la titularitat de les instal·lacions i invertint els fluxos econòmics actuals: Usuari-ACA-Administracions Actuants cap a un model invers: Usuari-Administracions Actuants-ACA.

Al maig d'aquest mateix any l'ACA va presentar una contra proposta totalment diferent; una proposta de conveni que ve a fixar les condicions actuals per la durada del període conveniat i que per tant entem que no presenta cap millora tret del compromís temporal. Atenent a que la proposta de la gerència de l'ACA s'argumenta transitòria, de mentre no es negocia la reforma del model, el grup de treball va presentar just abans de les darreres eleccions, una modificació d'aquesta proposta on es proposaven certes millores acceptant la transitorietat d'aquests convenis, entenent que el que cal és abordar definitivament al més alt nivell polític la reforma del model de finançament del sanejament a Catalunya. No té sentit a dia d'avui que qui en té les competències, l'Administració Local, no pugui disposar dels recursos necessaris.

El grup de Treball, amb representants de la nostra entitat van manifestar el seu rebuig a la darrera proposat de conveni presentada per l'ACA en no satisfer les demandes formulades en matèria d'atribució de recursos per a despeses directes, indirectes, reposicions i noves inversions, atribució i transferència de recursos per a despeses directes, indirectes, això com d'altres extrems que haurien de superar les deficiències actuals i establir un nou marc de finançament per als propers sis anys, en concret la negativa a acceptar es justifica en:

- No estar d'acord amb la durada del mateix, que es considera del tot excessiva vist l'objectiu perseguit: el canvi de model.
- No serveixen les referències a les obligacions generades per la Llei 3/2015 de mesures fiscals, financeres i administratives, en els fons aquest canvi va ser promogut unilateralment per l'ACA i per tant es podria arribar a canviar d'igual manera si existís la voluntat de negociació real.
- No estar d'acord amb l'obligació d'acceptar els sistemes de sanejament en propietat, sense haver definit de manera prèvia el sistema i les condicions d'entrega de les instal·lacions.
- No semblar suficient la proposta en relació a la transferència de recursos d'explotació, avui hi ha problemes reals per garantir el funcionament dels sistemes amb els recursos transferits que es mostren insuficients.

- No estar d'acord amb la proposta d'inversions, en part perquè hi ha una gran desaprovació de les propostes del PDCFC (al que s'han presentat nombroses al·legacions encara no resoltes). Igualment no queda clar qui assumeix els costos financers del procés.
- En definitiva i com a resum, no oferir garanties respecte al veritable objectiu: aconseguir el canvi de model de finançament amb un temps raonable.

Així les coses, i davant la posició desfavorable dels nostres representants a l'ACA a formalitzar un conveni en els termes plantejats, la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua va acceptar el repte que li va plantejar el grup de treball, que consisteix en proposar una reforma real del finançament del sanejament amb la introducció dels canvis demanats per les entitats municipalistes (FMC i ACM) en la propera llei d'acompanyament dels pressupostos.

El proper divendres dia 5 de febrer el grup de treball te la intenció de presentar la primera versió de la proposta a l'ACA. L'ACA es va comprometre a donar resposta en un termini màxim de 15 dies per iniciar la negociació.

La importància del model de finançament del sanejament a Catalunya ja va quedar de manifest per part de la nostra entitat a l'informe que es va elevar a l'ACA en data 23 de maig de 2012, que deixava palès la insuficiència del model que hores d'ara continua vigent. D'aquí la importància que aquesta Presidència, a través de la presidència de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans vol donar a aquest punt, sobre el qual en farem un seguiment estret i acurat i del qual tindrem informat aquest Comitè Executiu en el properes setmanes.

D'acord amb tot això, a proposta de la Secretaria General, proposo al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

**Únic.-** Restar assabentats del contingut de l'informe sobre la reforma del model de finançament del sanejament a Catalunya i que es procedeixi en la negociació defensant els punts que s'especifiquen a l'informe en la reforma del model de finançament del sanejament a Catalunya.

El President de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans i alcalde de Bossòst, Amador Marquès, explica que aquest és un tema pendent i imperiós i que avui s'ha tornat a reunir el grup de treball a l'ACA però encara no tenim retorn de la reunió.

### 13. Precs i preguntes

Finalitza la sessió a les 13.40 hores del dia de la data, estenent-se d'ella la present acta, del contingut de la qual, com a Secretari General, CERTIFICO

El Secretari General  
Juan Ignacio Soto Valle

El President  
Xavier Amor i Martín